

UCHWAŁA NR V / 26 / 2015

RADY POWIATU GOSTYNIŃSKIEGO

z dnia 29 stycznia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa z dnia 28 grudnia 2014 r. na uchwałę Rady Powiatu Gostynińskiego nr XL/201/2013 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie i skargi IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa z dnia 28 grudnia 2014 r. na uchwałę Rady Powiatu Gostynińskiego nr XLIII/217/2013 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 32 ust. 2 pkt. 2 w zw. z art. 87 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. z 2013 r. poz. 595, 645, z 2014 r. poz. 379, 1072.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się nie uwzględnić skargi IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa z dnia 28 grudnia 2014 r. na uchwałę Rady Powiatu Gostynińskiego nr XL/201/2013 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 2. Postanawia się nie uwzględnić skargi IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa z dnia 28 grudnia 2014 r. na uchwałę Rady Powiatu Gostynińskiego nr XLIII/217/2013 do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 3. Uzasadnienie odmowy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gostynińskiego, upoważniając go do reprezentowania Rady Powiatu Gostynińskiego w postępowaniach sądoadministracyjnych przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie zainicjowanych wyżej wskazanymi skargami, jednocześnie zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi na wskazane powyżej skargi i przesłanie ich Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie do dnia 30 stycznia 2015 r.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA  
Rady Powiatu Gostynińskiego  
*Katarzyna Osowicz-Szewczyk*

Dnia 2 stycznia 2015 r. do Starostwa Powiatowego w Gostyninie wpłynęły dwie skargi IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa zaskarżające uchwały Rady Powiatu Gostynińskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie dotyczące:

- 1) Stwierdzenia nieważności, ewentualnie uchylenia Uchwały nr XL/201/2013 z dnia 14 listopada 2013 r., w której Rada Powiatu Gostynińskiego wyraziła zgodę na przekształcenie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością,
- 2) Stwierdzenia nieważności, ewentualnie uchylenia Uchwały nr XLIII/217/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r., na podstawie której Rada Powiatu Gostynińskiego ustaliła wskaźnik zadłużenia i uchwaliła przejęcie zadłużenia SPZOZ w Gostyninie.

Zgodnie z przepisem art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej, może, po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa dnia 3 listopada 2014 roku wezwała Radę Powiatu Gostynińskiego do usunięcia naruszenia prawa tj.

do:

- 1) uchylenia Uchwały nr XL/201/2013 z dnia 14 listopada 2013 r., w której Rada Powiatu Gostynińskiego wyraziła zgodę na przekształcenie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością,
- 2) uchylenia Uchwały nr XLIII/217/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r., na podstawie której Rada Powiatu Gostynińskiego ustaliła wskaźnik zadłużenia i uchwaliła przejęcie zadłużenia SPZOZ w Gostyninie.

Rada Powiatu Gostynińskiego w odniesieniu do zarzutów wskazanych w skargach stoi na następującym stanowisku.

Uchwała nr XL/201/2013 z dnia 14 listopada 2013 r. i Uchwała nr XLIII/217/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. zostały podjęte na podstawie obowiązujących przepisów i w pełnej zgodności z nimi. Powyższe zostało potwierdzone stanowiskiem Wojewody Mazowieckiego, który jako organ nadzorczy nie stwierdził nieważności żadnej ze wskazanych uchwał.

W pierwszej kolejności należy wskazać na brak interesu prawnego spółki IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa do żądania stwierdzenia nieważności uchwał Rady Powiatu. Do czasu zakończenia trwającego obecnie postępowania upadłościowego SPZOZ Gostynin sp. z o. o. wierzytelność przysługująca IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa może zostać zaspokojona z masy upadłości SPZOZ Gostynin sp. z o. o. zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Zarzuty spółki IMPEL Catering Company spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa ograniczają się przede wszystkim do wskazania po pierwsze braku kompetencji

Rady Powiatu Gostynińskiego do podjęcia skarżonych uchwał jako spraw zastrzeżonych do wyłącznej kompetencji Zarządu Powiatu Gostynińskiego i po drugie podjęcie ich z naruszeniem ustawowego terminu.

Należy wskazać, że wbrew twierdzeniom skarżącej Spółki to Zarząd Powiatu Gostynińskiego jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w dniu 14 listopada 2013 r. zgodnie z art. 75 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U.2013.217 j.t.) podjął uchwałę w sprawie przyjęcia aktu przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie. Uchwała Rady Powiatu Gostynińskiego nr XL/201/2013 z dnia 14 listopada 2013 r. została podjęta przez Radę Powiatu Gostynińskiego niezależnie w ramach jej wyłącznych kompetencji określonych w art. 12 pkt 8) lit i) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowymi i wynikała z podjętych przez Powiat Gostyniński działań w zakresie restrukturyzacji publicznej służby zdrowia. Zgodnie z nimi SPZZOZ w Gostyninie oddał w długoletnią dzierżawę Szpital w Gorzewie oraz Przychodnię Rejonową w Gostyninie. Dzierżawca został wybrany w trybie publicznym i posiadał zdolność do wykonywania działalności leczniczej, a także zapewniał ciągłość usług świadczonych dotychczas przez SPZZOZ w Gostyninie, z wyłączeniem podstawowej opieki zdrowotnej. Działalność w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej była w dalszym ciągu wykonywana przez SPZOZ w Gostyninie, a później przez SPZOZ Gostynin sp. z o.o. Spółce tej powstałej z przekształcenia SPZOZ w Gostyninie, Powiat Gostyniński przekazał nieruchomości o łącznej wartości 17.213.303,00 zł. Jednocześnie Powiat przejął zobowiązania SPZOZ w Gostyninie do wysokości 19.408.937,42 zł, a w Spółce pozostały zobowiązania w wysokości 12.730.718 zł. Spółka została zatem wyposażona w majątek, który znacznie przewyższał pozostałe w niej zobowiązania. Jednocześnie SPZOZ w Gostyninie sp. z o.o. uzyskiwała przychody z tytułu dzierżawy majątku w wysokości 110.000,00 złotych netto miesięcznie oraz przychody wynikające z wykonywania usług w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej.

Wartość zobowiązań, które przejął Powiat, jak i wartość zobowiązań pozostałych w SPZOZ w Gostyninie sp. z o.o. zostały ustalone w sposób rzetelny i prawidłowy.

W uchwale nr XLIII/217/2013 podjętej w dniu 30 grudnia 2013 r. Rada Powiatu Gostynińskiego ustaliła wskaźnik zadłużenia Samodzielnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie, jak również wskazała wartość przejętych przez Powiat Gostyniński zobowiązań Samodzielnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gostyninie. Powyższe wielkości ustalono zgodnie z treścią przepisu art. 70 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U.2013.217 j.t.), według stanu na dzień poprzedzający dzień złożenia wniosku o wpisanie SPZOZ w Gostyninie sp. z o.o. do rejestru przedsiębiorców, to jest na dzień 18 listopada 2013 r. Żaden przepis powołanej ustawy nie wskazuje bowiem, że uchwała Rady Powiatu ustalająca wskaźnik zadłużenia przekształcanego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej powinna zostać podjęta w dniu poprzedzającym złożenie wniosku o wpisanie spółki kapitałowej do rejestru przedsiębiorców jak twierdzi skarżąca spółka.

PRZEDSIĘBIORCZĄCA  
Rady Powiatu Gostynińskiego  
Katarzyna Osowicz-Szewczyk